



Scuola Anci per Giovani Amministratori



**SEMINARIO TEMATICO RESIDENZIALE**  
**“GOVERNO DEL TERRITORIO ED ENTI LOCALI: COME ORIENTARSI**  
**NELLA COMPLESSITÀ”**  
*Ferrara, 15-17 giugno 2017*

*in collaborazione con*

**INU**  
Istituto Nazionale  
di Urbanistica

**IL GOVERNO DEL TERRITORIO NELL'ESPERIENZA**  
**DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO**  
**Floriana Di Mauro, 17 giugno 2017**

*Iniziativa co-finanziata dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale*



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Dipartimento della Gioventù e del Servizio Civile Nazionale

# La legislazione regionale: alcuni riferimenti

- **LOMBARDIA:**
  - Legge regionale 11 marzo 2005, n. 12
  - Legge regionale 28 novembre 2014, n. 31
- **EMILIA ROMAGNA**
  - Legge regionale 24 marzo 2000, n. 20, come modificata dalle leggi n. 6 e n. 23 del 2009
- **TOSCANA**
  - Legge regionale 10 novembre 2014, n. 65

# Ruolo della pianificazione urbanistica

Cons. Stato, Sez. IV, 10 maggio 2012, n. 2710

«l'urbanistica, ed il correlativo esercizio del potere di pianificazione, non possono essere intesi, sul piano giuridico, solo come un coordinamento delle potenzialità edificatorie connesse al diritto di proprietà, così offrendone una visione affatto minimale, ma devono essere ricostruiti come **intervento degli enti esponenziali sul proprio territorio, in funzione dello sviluppo complessivo ed armonico del medesimo**. Uno sviluppo che tenga conto sia delle potenzialità edificatorie dei suoli - non in astratto, bensì in relazione alle **effettive esigenze di abitazione della comunità** ed alle **concrete vocazioni dei luoghi** -, sia di **valori ambientali e paesaggistici**, sia di **esigenze di tutela della salute e quindi della vita salubre degli abitanti**, sia delle **esigenze economico - sociali della comunità radicata sul territorio**, sia, in definitiva, del **modello di sviluppo che si intende imprimere ai luoghi stessi, in considerazione della loro storia, tradizione, ubicazione e di una riflessione "de futuro" sulla propria stessa essenza**, svolta - per autorappresentazione ed autodeterminazione - dalla comunità medesima, attraverso le decisioni dei propri organi elettivi e, prima ancora , attraverso la partecipazione dei cittadini al procedimento pianificatorio»



# La perequazione urbanistica

- In Lombardia è disciplinata dall'articolo 11 della legge regionale n. 12 del 2005;
- La giurisprudenza ha chiarito la differenza tra **perequazione e compensazione** (TAR Lombardia, Milano, Sez. II, 17 settembre 2009, n. 4671)
- La perequazione può essere attuata anche adattando i modelli previsti dalla legge regionale, in quanto si fonda sul potere di conformazione dei suoli spettante all'Amministrazione e sulla possibilità di utilizzare modelli consensuali (TAR Lombardia, Milano, Sez. II, 22 luglio 2014, n. 1975; TAR Lombardia, Milano, Sez. II, 15 maggio 2014, n. 1282).

# La valutazione ambientale strategica (VAS)

- Direttiva 27 giugno 2001 n°2001/42 CE e d.lgs. 152/2006 – scopo di assicurare che l'attività antropica sia compatibile con le condizioni per uno sviluppo sostenibile e di garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente,
- Cons. Stato, Sez. IV, 28 giugno 2016, n. 2921: la VAS deve riguardare l'intero piano e deve tenere conto della situazione di fatto esistente e delle trasformazioni già programmate.

# Il contenimento del consumo di suolo e il recupero del patrimonio edilizio esistente

- COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni - Tabella di marcia verso un'Europa efficiente nell'impiego delle risorse COM/2011/0571 (obiettivo **zero consumo di suolo entro il 2050**)
- Attuazione:
  - A livello statale: disegno di legge S2383, già approvato dalla Camera dei Deputati, attualmente all'esame del Senato;
  - Attuazione nella legislazione regionale (l.r. Toscana n. 65 del 2014 e l.r. Lombardia n. 31 del 2014);
  - Attuazione mediante strumenti già esistenti: piani paesaggistici (d.lgs. N. 42 del 2014) e piani territoriali di area vasta o media (regionali o provinciali, secondo la legislazione regionale)
- Contenzioso: il Comune può modificare previsioni pianificatorie che comportano consumo di suolo, perché non vi è un affidamento del privato al mantenimento della destinazione edificatoria (Cons. Stato, Sez. VI, 20 giugno 2012, n. 3571)

# D.I.A. – S.C.I.A. e tutela dei terzi

- TAR Lombardia, Milano, Sez. II, 15 aprile 2015, n. 735: tenta un'interpretazione costituzionalmente orientata del quadro normativo.
- TAR Toscana, Sez. III, 11 maggio 2017, n. 667: rimette alla Corte costituzionale la questione di legittimità costituzionale dell'art. 19, comma 6-ter, l. n. 241/90.

